



## GOVERNO DO ESTADO DE MATO GROSSO

OFÍCIO/GG/ 017 /2021-SAD.

Cuiabá, 27 de janeiro de 2021.

A Sua Excelência o Senhor  
Deputado Estadual **EDUARDO BOTELHO**  
Presidente da Assembleia Legislativa do Estado de Mato Grosso  
Edifício Governador "Dante Martins de Oliveira"  
Nesta.

16	<b>LIDO</b>
Na Sessão da:	
02/102/2021	
1º Secretário	

Senhor Presidente,

Em cumprimento ao estabelecido nos artigos 42, § 1º, e 66, inciso IV, da Constituição Estadual, comunico a Vossa Excelência que decidi vetar integralmente o Projeto de Lei Complementar nº 52/2020 que **"Dispõe sobre o Sistema Estadual de Viação - SEV e o Subsistema Ferroviário - SFE do Estado de Mato Grosso e sobre os regimes de exploração dos serviços de transporte ferroviário de cargas e de passageiros, e dá outras providências"**, conforme as razões que acompanham o presente.

Atenciosamente,

**MAURO MENDES**  
Governador do Estado



## GOVERNO DO ESTADO DE MATO GROSSO

MENSAGEM Nº 17- DE 27 DE JANEIRO DE 2021.

Senhor Presidente da Assembleia Legislativa,

No exercício das competências contidas nos artigos 42, § 1º, e 66, inciso IV, da Constituição do Estado, comunico a Vossa Excelência que decidi vetar integralmente o Projeto de Lei Complementar nº 52/2020 que "*Dispõe sobre o Sistema Estadual de Viação - SEV e o Subsistema Ferroviário - SFE do Estado de Mato Grosso e sobre os regimes de exploração dos serviços de transporte ferroviário de cargas e de passageiros, e dá outras providências*", aprovado por esse Poder Legislativo na Sessão Plenária realizada no dia 07 de janeiro de 2021.

Instada a manifestar-se, a Procuradoria-Geral do Estado opinou pelo veto total ao projeto de lei pela sua inconstitucionalidade, de acordo com o tópico elencado no parecer, o qual acompanho integralmente:

- Inconstitucionalidade formal por vício de iniciativa e por ofensa da máxima de separação e independência dos poderes (checks and balances): cria obrigações ao Poder Executivo - arts. 39 e 66 da CE/MT.

Essas, Senhor Presidente, são as razões que me levaram a vetar o Projeto de Lei Complementar nº 52/2020, as quais ora submeto à apreciação dos membros dessa Casa de Leis.

Palácio Paiaguás, em Cuiabá, 27 de janeiro de 2021.

  
**MAURO MENDES**  
Governador do Estado



ESTADO DE MATO GROSSO  
ASSEMBLEIA LEGISLATIVA

**LEI COMPLEMENTAR Nº DE DE DE 2021.**

Autores: Deputados Eduardo Botelho e Carlos Avallone

**Dispõe sobre o Sistema Estadual de Viação - SEV e o Subsistema Ferroviário - SFE do Estado de Mato Grosso e sobre os regimes de exploração dos serviços de transporte ferroviário de cargas e de passageiros, e dá outras providências.**

**A ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE MATO GROSSO,** tendo em vista o que dispõe o art. 45 da Constituição Estadual, aprova e o Governador do Estado sanciona a seguinte Lei Complementar:

**Art. 1º** Esta Lei Complementar dispõe sobre o Sistema Estadual de Viação - SEV e o Subsistema Ferroviário - SFE do Estado de Mato Grosso, integrante do Sistema Nacional de Viação, bem como sobre os regimes de exploração dos serviços de transporte ferroviário de cargas e de passageiros, em consonância com a Constituição Federal e a Constituição do Estado de Mato Grosso, em seus arts. 131 e 316, bem como com as Leis Federais nº 8.987, de 13 de fevereiro de 1995, nº 9.074, de 7 de julho de 1995, nº 11.079, de 30 de dezembro de 2004, e nº 12.379, de 6 de janeiro de 2011.

**CAPÍTULO I**  
**DO SISTEMA ESTADUAL DE VIAÇÃO E DO SUBSISTEMA FERROVIÁRIO**

**Art. 2º** O Sistema Estadual de Viação - SEV é composto pelos seguintes subsistemas:

- I - Subsistema Rodoviário Estadual;
- II - Subsistema Ferroviário Estadual;
- III - Subsistema Aquaviário Estadual.

**Art. 3º** São objetivos do Sistema Estadual de Viação - SEV:

- I - assegurar a unidade e a integração regional;
- II - garantir a malha viária estratégica necessária à segurança do território estadual;
- III - promover a integração física com o sistema viário federal e dos demais estados;
- IV - atender aos grandes fluxos de mercadorias em regime de eficiência, por meio de corredores estratégicos de escoamento e abastecimento;



ESTADO DE MATO GROSSO  
ASSEMBLEIA LEGISLATIVA

V - prover meios e facilidades para o transporte de passageiros e cargas no Estado de Mato Grosso.

**Art. 4º** Compete ao Estado de Mato Grosso a administração do SEV, que compreende o planejamento, a construção, a manutenção, a operação e a exploração dos respectivos componentes.

**Art. 5º** O SFE é constituído pela infraestrutura do transporte ferroviário de pessoas e bens nas ferrovias, existentes ou planejadas, sob jurisdição do Estado de Mato Grosso.

§ 1º O Estado de Mato Grosso poderá explorar a infraestrutura física e operacional do transporte ferroviário delegada por outro ente público, a qual integrará também o SFE.

§ 2º Integram o SFE os pátios e terminais, as oficinas de manutenção e demais instalações de propriedade do Estado de Mato Grosso.

**Art. 6º** São objetivos principais do SFE:

I - promover a integração do Estado com o Sistema Federal de Viação e com as unidades federadas limitrofes;

II - possibilitar a circulação econômica de bens e prover meios e facilidades de transporte coletivo de passageiros, mediante oferta de infraestrutura viária adequada e operação racional e segura do transporte intermunicipal.

**Art. 7º** A relação de ferrovias que integram o SFE será consolidada por ato do Chefe do Poder Executivo Estadual, indicando os traçados referenciados por localidades intermediárias ou pontos de passagem.

**Parágrafo único** As localidades intermediárias mencionadas nas relações descritivas dos projetos ferroviários são indicativas de traçado, não constituindo pontos obrigatórios de passagem do traçado definitivo.

CAPÍTULO II  
DA ADMINISTRAÇÃO DO SUBSISTEMA FERROVIÁRIO DO ESTADO DE MATO  
GROSSO

**Art. 8º** Compete ao Estado de Mato Grosso a administração do SFE, compreendendo o planejamento, a construção, a manutenção, a operação, a exploração e a fiscalização dos serviços e obras públicas referentes ao transporte ferroviário de sua competência, incluindo o transporte intermunicipal e os a ele delegados por outros entes públicos.

**Parágrafo único** A Agência Estadual de Regulação dos Serviços Públicos Delegados de Mato Grosso (AGER-MT) exercerá as competências relativas à regulação, ao controle e à fiscalização da prestação dos serviços públicos do SFE, de acordo com as atribuições previstas na Lei Complementar nº 429, de 21 de julho de 2011, e normas correlatas, observando-se o disposto nesta Lei Complementar.



ESTADO DE MATO GROSSO  
ASSEMBLEIA LEGISLATIVA

**Art. 9º** O Estado de Mato Grosso exercerá suas competências relativas ao SFE, inclusive as delegadas a ele por outros entes públicos, no todo ou em parte, diretamente, por meio da Secretaria de Estado de Infraestrutura e Logística - SINFRA ou mediante:

- I - concessão;
- II - permissão;
- III - autorização;
- IV - parceria público-privada, nos termos da Lei nº 9.641, de 17 de

novembro de 2011.

CAPÍTULO III  
DOS REGIMES DE EXPLORAÇÃO DOS SERVIÇOS DE TRANSPORTE FERROVIÁRIO  
DE PESSOAS E BENS

**Art. 10** A exploração da infraestrutura física e operacional do transporte ferroviário de pessoas e bens dar-se-á mediante delegação nas hipóteses previstas no art. 6º desta Lei Complementar, observando também a legislação federal correlata, aplicável subsidiariamente no que for compatível.

**Art. 11** Ressalvado o disposto em legislação específica, as delegações de que tratam o art. 6º desta Lei Complementar, conforme dispõem a alínea “d” do inciso XII do art. 21 da Constituição Federal e o art. 131 da Constituição do Estado de Mato Grosso, serão outorgadas nas seguintes modalidades:

I - concessão para:

a) implantação e exploração de ferrovias delegadas pela União ao Estado de Mato Grosso, por meio de convênio de delegação, que componham a infraestrutura do Sistema Nacional de Viação, na forma do art. 14, inciso I, alínea “a”, da Lei Federal nº 10.233, de 5 de junho de 2001, salvo determinação expressa no convênio de delegação;

b) implantação e exploração de ferrovias de transporte de bens e passageiros integrantes do SFE, existentes ou planejadas;

c) prestação regular de serviços de transporte ferroviário de pessoas, associada à exploração da infraestrutura ferroviária;

d) prestação de serviços de transporte ferroviário de bens associada à exploração da infraestrutura ferroviária, excetuadas as hipóteses do inciso III deste artigo;

II - permissão para prestação regular de serviços de transporte ferroviário de passageiros, desvinculada da exploração de infraestrutura;

III - autorização para:

a) implantação e exploração de infraestrutura ferroviária localizada dentro dos limites do Estado de Mato Grosso, observadas as condicionantes previstas nesta Lei Complementar;

b) implantação e exploração da infraestrutura relativa a trechos ferroviários de curta extensão, classificados como ferrovias de ligação, ramais e acessos ferroviários, conectados a uma ferrovia integrante do SFE, existente ou planejada;

c) exploração de trechos ferroviários desativados na forma do art. 32 desta Lei Complementar;



ESTADO DE MATO GROSSO  
ASSEMBLEIA LEGISLATIVA

d) exploração da infraestrutura e operacionalização de ferrovias que tenham vocação preponderante ao transporte ferroviário de carga dedicada, ainda que atendam a outras demandas de transporte de bens e pessoas;

e) prestação de serviços de transporte ferroviário de carga ou passageiros, desvinculados da exploração de infraestrutura.

§ 1º A concessão, a permissão ou a parceria público-privada serão obrigatoriamente precedidos de procedimento licitatório nos termos de lei federal e lei estadual.

§ 2º A autorização dar-se-á mediante requerimento do interessado e será explorada sob regime de direito privado, formalizada por meio de contrato de adesão, conforme disciplina desta Lei Complementar.

**Art. 12** Compete ao Poder Executivo coordenar os projetos de concessões, permissões e autorizações previstos nesta Lei Complementar, cabendo planejar, coordenar, acompanhar, executar, sugerir modelos regulatórios que melhor atendam ao interesse público.

**Parágrafo único** O Conselho Gestor de Parceria Público-Privada deverá analisar e propor a aprovação de estudos de projetos ferroviários no Estado de Mato Grosso, bem como avaliar a abertura de Procedimento de Manifestação de Interesse - PMI.

**Seção I**  
**Do Regime de Concessão e Permissão**

**Art. 13** Fica o Poder Executivo Estadual autorizado a conceder os serviços referentes ao transporte ferroviário de pessoas e bens sob sua jurisdição, nas hipóteses elencadas no art. 7º desta Lei Complementar, observando as regras disciplinadas nas Leis Federais nº 8.987, de 13 de fevereiro de 1995, nº 9.074, de 7 de julho de 1995, nº 11.079, de 30 de dezembro de 2004, objeto de concessão comum, e na Lei nº 9.641, de 17 de novembro de 2011, quando se tratar de parceria público-privada.

**Art. 14** Na hipótese de utilização de projetos, estudos, levantamentos ou investigações provenientes de Procedimento de Manifestação de Interesse - PMI, o instrumento convocatório deverá conter a forma e as condições de ressarcimento dos respectivos estudos, além de cláusula que condicione a assinatura do contrato ao ressarcimento dos valores relativos aos estudos elaborados, na forma da Lei nº 9.641, de 17 de novembro de 2011.

**Art. 15** As tarifas do serviço público de transporte ferroviário nos casos desta Seção serão fixadas contratualmente, devendo constituir o limite máximo a ser cobrado, observado o disposto nesta Lei Complementar.

**Parágrafo único** A concessionária ou permissionária deverá divulgar as tabelas vigentes para os serviços de transporte ferroviário.

**Art. 16** Compete à AGER-MT o reajuste e a revisão das tarifas referentes aos serviços de transporte ferroviário de passageiros e cargas, nos termos desta Lei Complementar e das normas regulamentares.



ESTADO DE MATO GROSSO  
ASSEMBLEIA LEGISLATIVA

**Art. 17** As operações acessórias à realização do transporte ferroviário, tais como carregamento, descarregamento, transbordo, armazenagem, pesagem e manobras serão remuneradas por meio de preços cobrados pela concessionária mediante livre negociação com o usuário, desde que previstas expressamente no contrato de transporte.

**Parágrafo único** A AGER-MT poderá arbitrar eventuais conflitos sobre os preços referidos no *caput* deste artigo.

**Seção II**  
**Do Regime de Autorização**

**Art. 18** A autorização será outorgada segundo as diretrizes estabelecidas no art. 8º desta Lei Complementar, observados os seguintes aspectos:

- I - independe de licitação;
- II - é exercida em liberdade de preços dos serviços prestados, em ambiente de livre competição;
- III - não estará sujeita a termo final de vigência, extinguindo-se apenas por cassação, caducidade, decaimento, renúncia, anulação ou falência;
- IV - poderá ter aspectos operacionais e de segurança operacional regulados pela AGER-MT;
- V - objetiva a promoção do desenvolvimento econômico e social do Estado, por meio da ampliação do mercado ferroviário no transporte de pessoas e bens.

**Parágrafo único** A autorizatária poderá prestar serviço de transporte ferroviário de cargas a terceiros, na medida de disponibilidade de capacidade e seguindo os parâmetros definidos pela AGER-MT.

**Art. 19** As autorizações serão precedidas de chamada ou anúncio público e, quando for o caso, de processo seletivo público, nos termos desta Lei Complementar.

**Parágrafo único** A necessidade de inclusão de ramal de conexão ou de acesso na faixa de domínio de ferrovia já existente não inviabiliza a outorga por autorização.

**Art. 20** O interessado em obter a autorização de ferrovias em regime privado poderá requerê-la à AGER-MT a qualquer tempo, na forma do regulamento do Chefe do Poder Executivo.

§ 1º O requerimento será instruído de:

- I - minuta do contrato de adesão que formaliza a autorização;
- II - relatório circunstanciado dos projetos logísticos e urbanísticos, contendo, no mínimo, características do transporte e seu financiamento e especificações técnicas da operação compatíveis com o restante da rede;
- III - relatório executivo dos estudos de viabilidade técnica, econômica e ambiental.

§ 2º Conhecido o requerimento de autorização de que trata o *caput*, o órgão ou a entidade competente deverá:

- I - publicar o extrato do requerimento e a minuta do contrato, inclusive na internet;



ESTADO DE MATO GROSSO  
ASSEMBLEIA LEGISLATIVA

II - promover a abertura de processo de anúncio público, com prazo de trinta dias, para identificar a existência de outros interessados na obtenção de autorização de ferrovia na mesma região e com características semelhantes.

**Art. 21** O Poder Executivo poderá determinar à AGER-MT, a qualquer momento, a abertura de processo de chamada pública para identificar a existência de interessados na obtenção de autorização de ferrovias nos limites do território do Estado, na forma do regulamento do Chefe do Poder Executivo.

**Art. 22** O instrumento de abertura de chamada ou anúncio público indicará obrigatoriamente os seguintes parâmetros:

- I - a região geográfica na qual será implantada a ferrovia;
- II - o perfil das cargas ou dos passageiros a serem transportados;
- III - a estimativa do volume de cargas ou de passageiros a ser movimentado nas instalações ferroviárias.

**Art. 23** Encerrado o processo de chamada ou anúncio público, o órgão ou a entidade competente deverá analisar a viabilidade técnica e ambiental das propostas e sua adequação ao planejamento do SFE.

§ 1º Observado o disposto no regulamento, poderão ser expedidas diretamente as autorizações quando:

- I - o processo de chamada ou anúncio público for concluído com a participação de um único interessado; ou
- II - havendo mais de uma proposta, não haja impedimento locacional à implantação de todas elas de maneira concomitante.

§ 2º Havendo mais de uma proposta e impedimento locacional que inviabilize sua implantação de maneira concomitante, o órgão ou a entidade competente deverá promover processo seletivo público, observados os princípios da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da publicidade e da eficiência.

§ 3º O processo seletivo público de que trata o § 2º atenderá ao disposto no regulamento e considerará como critério de julgamento, de forma isolada ou combinada, a maior capacidade de movimentação, a maior recuperação urbanística e a menor desapropriação.

§ 4º Em qualquer caso, somente poderão ser autorizadas as ferrovias compatíveis com os requisitos técnicos e ambientais estabelecidos pelo órgão ou pela entidade competente.

**Art. 24** Todos os interessados na chamada ou anúncio público ou no processo seletivo público deverão instruir seus requerimentos na forma do art. 20.

**Art. 25** A autorização será outorgada pelo Poder Executivo, após análise dos procedimentos referidos nesta Seção pela AGER-MT, mediante requerimento do interessado.

§ 1º A autorização será formalizada por meio de contrato de adesão, que conterá, no mínimo, disposições sobre:

- I - o objeto da autorização;
- II - a modalidade, forma e condições da exploração da ferrovia;





ESTADO DE MATO GROSSO  
ASSEMBLEIA LEGISLATIVA

III - as condições gerais para interconexão e compartilhamento da infraestrutura;

IV - os investimentos de responsabilidade do contratado;

V - os direitos e deveres dos usuários, com as obrigações correlatas do contratado e as sanções respectivas;

VI - os direitos, as garantias e as obrigações do contratante e do contratado, inclusive os relacionados a necessidades futuras de suplementação, alteração e expansão da atividade, além da consequente modernização, aperfeiçoamento e ampliação das instalações;

VII - a forma de fiscalização das instalações, dos equipamentos e dos métodos e práticas de execução das atividades, bem como a indicação dos órgãos ou das entidades competentes para exercê-las;

VIII - as garantias para adequada execução do contrato;

IX - a obrigatoriedade da prestação de informações de interesse do poder concedente, dos órgãos e das entidades reguladores e das demais autoridades que atuam no setor ferroviário, inclusive as de interesse específico da Defesa Nacional, para efeitos de mobilização;

X - as condições de cumprimento das medidas de fiscalização aduaneira de mercadorias, veículos e pessoas;

XI - as penalidades e forma de aplicação;

XII - o regime jurídico de responsabilização pela exploração dos serviços ferroviários;

XIII - as condições de fiscalização e as hipóteses de cassação, caducidade, decaimento, renúncia, anulação ou falência;

XIV - o foro e o modo para solução extrajudicial das divergências contratuais.

§ 2º O contrato será publicado por extrato, no Diário Oficial do Estado, no prazo de dez dias de sua assinatura, como condição de sua eficácia.

**Art. 26** Os preços dos serviços autorizados serão livres, reprimindo-se toda prática prejudicial à competição, bem como o abuso do poder econômico.

**Parágrafo único** A empresa autorizada estará sujeita às sanções administrativas cabíveis em caso de abuso de direito ou infração contra a ordem econômica.

**Art. 27** Em caso de perda das condições indispensáveis ao cumprimento do objeto da autorização, de sua transferência irregular ou de prática de infrações graves, na forma estabelecida em lei ou no contrato, a Administração Pública Estadual poderá extinguir a autorização, o que será feito mediante procedimento administrativo prévio, garantidos o contraditório e a ampla defesa.

**Seção III**  
**Das Disposições Comuns aos Regimes de Delegação**



ESTADO DE MATO GROSSO  
ASSEMBLEIA LEGISLATIVA

**Art. 28** O regime jurídico de responsabilidade das delegatárias pela prestação de serviços de transporte ferroviário de pessoas e bens observará o disposto no Decreto Federal nº 2.681, de 7 de dezembro de 1912, o Regulamento dos Transportes Ferroviários, aprovado pelo Poder Executivo Federal por meio do Decreto Federal nº 1.832, de 4 de março de 1996, bem como os atos normativos editados pelo Poder Executivo e pela AGER-MT.

**Art. 29** A delegatária adotará as medidas de natureza técnica, administrativa, de segurança e educativa destinadas a:

- I - garantir a regularidade e a normalidade do tráfego;
- II - garantir a integridade dos passageiros e dos bens que lhe forem confiados;
- III - prevenir acidentes;
- IV - garantir a manutenção da ordem em suas dependências;
- V - garantir o cumprimento dos direitos e deveres dos usuários.

**Art. 30** Compete à delegatária exercer a vigilância nas áreas sob sua responsabilidade e, em ação harmônica, quando necessário, com a das autoridades policiais competentes.

**Art. 31** Em caso de conflito ou acidente, havendo vítima, o responsável pela segurança é obrigado a, de imediato, providenciar o socorro às vítimas e dar conhecimento do fato à autoridade policial competente, na forma da lei.

CAPÍTULO IV  
DAS DISPOSIÇÕES FINAIS

**Art. 32** Fica o Estado de Mato Grosso autorizado a desativar ou erradicar trechos ferroviários, sob sua jurisdição, de tráfego inexpressivo, não passíveis de exploração na forma do art. 10 desta Lei Complementar, assegurada a existência de alternativa de transporte para o atendimento aos usuários do trecho a ser desativado ou erradicado.

**Parágrafo único** O Estado de Mato Grosso poderá alienar os bens decorrentes da desativação ou erradicação dos trechos ferroviários previstos no *caput* deste artigo.

**Art. 33** Fica alterado o *caput*, bem como acrescentado o inciso VIII ao art. 3º da Lei Complementar nº 429, de 21 de julho de 2011, passando a vigorar com a seguinte redação:

“**Art. 3º** Compete à AGER/MT regular, normatizar, controlar e fiscalizar, nos limites da lei, os serviços públicos e suas respectivas tarifas, prestados diretamente pelo Estado de Mato Grosso ou prestados indiretamente por meio de delegação à iniciativa privada por meio de concessão, permissão ou autorização, referentes a:

(...)

VIII - transporte ferroviário de bens e passageiros”.



ESTADO DE MATO GROSSO  
ASSEMBLEIA LEGISLATIVA

**Art. 34** O Chefe do Poder Executivo Estadual poderá editar normas complementares para a fiel execução desta Lei Complementar.

**Art. 35** A AGER-MT definirá os procedimentos administrativos relativos às competências regulatórias sobre os serviços ferroviários definidos nesta Lei Complementar, assegurado o contraditório e a ampla defesa.

**Art. 36** A AGER-MT deverá promover realização de audiências públicas para edição de normas relacionadas aos serviços de transporte ferroviário de bens e pessoas.

**Art. 37** Os procedimentos administrativos relativos à fiscalização, atribuições, imposições de penalidades e outros concernentes à regulação serão estabelecidos na regulamentação desta Lei Complementar, no regimento interno da AGER-MT, nos atos normativos da AGER-MT e nos contratos.

**Art. 38** A estrutura e a competência dos órgãos da AGER-MT serão estabelecidas em regimento interno, que será revisto por meio de decreto.

**Art. 39** Esta Lei Complementar entra em vigor na data de sua publicação.

Assembleia Legislativa do Estado, em Cuiabá, 07 de janeiro de 2021.

  
Deputado Eduardo Botelho - Presidente

  
Deputado Max Russi - 1º Secretário

  
Deputado Valdir Barranco - 2º Secretário