





PARECER Nº

0677/2024

PROTOCOLO Nº

PROCESSO N 7691/2024

2222/2024

PROPOSIÇÃO:

PROJETO DE LEI (PL) Nº 1427/2024

AUTORIA:

Deputado Estadual SEBASTIÃO REZENDE.

EMENTA ORIGINAL:

"DISPÕE SOBRE A DIVULGAÇÃO DE BANNERS DIGITAIS DE CRIANÇAS, ADOLESCENTES E IDOSOS DESAPARECIDOS EM TELÕES E CONGÊNERES ANTES DE JOGOS DE FUTEBOL, EVENTOS ESPORTIVOS OFICIAIS E SHOWS, NO ÂMBITO DO ESTADO DE MATO GROSSO E DÁ OUTRAS

PROVIDÊNCIAS".

# I – RELATÓRIO:

Submete-se a esta Comissão Permanente de Educação, Ciência, Tecnologia, Cultura e Desporto o PROJETO DE LEI (PL) Nº 1427/2024, de autoria do Deputado SEBASTIÃO REZENDE, que "Dispõe sobre a divulgação de banners digitais de crianças, adolescentes e idosos desaparecidos em telões e congêneres antes de jogos de futebol, eventos esportivos oficiais e shows, no âmbito do estado de Mato Grosso e dá outras providências", lido na 46ª Sessão Ordinária (14/08/2024).

## Segundo consta na proposição:

Art. 1º Fica obrigado a divulgação de banners digitais de crianças, adolescentes e idosos desaparecidos no âmbito do Estado de Mato Grosso, nos telões e congêneres:

I - dos estádios de futebol situados no âmbito do Estado de Mato Grosso, antes dos respectivos jogos;

II - shows e eventos culturais realizados em espaços públicos do Estado de Mato Grosso, antes do inicio dos respectivos eventos;



Edifício Governador Dante Martins de Oliveira Sala 204 - 2º Piso

Assessoria Técnica: E-mail: nucleosocial@al.mt.gov.br Telefone: (65) 3313-6908 | (65) 3313-6915

E-mail: francisco.xavier@al.mt.gov.br Telefone: (65) 3313-6909 | (65) 9 9839-4683

GAA Página 1 de 8







III – Ginásios e equipamentos públicos em que houver eventos esportivos oficiais, antes dos respectivos eventos. Parágrafo único. Caso o evento não disponibilize telões para a divulgação de que trata esta lei, esta obrigação poderá ser substituída pela veiculação de cartazes nas principais entradas dos eventos, a ser obtido mediante a celebração de convênio com a autoridade estadual responsável pela gestão da política pública de combate ao desaparecimento de pessoas.

Art. 2º A organização do evento buscará junto ao órgão da Polícia Civil do Estado de Mato Grosso responsável pela busca de pessoas desaparecidas os banners a serem divulgados.

Art. 3º No banner de divulgação de desaparecimento de crianças, adolescentes e idosos deverá ser veiculado o número para fornecer informações sobre o desaparecido e a menção ao número desta lei.

Art. 4º A não observância ao previsto nesta lei ensejará ao infrator a aplicação das seguintes penalidades: I – advertência, quando da primeira autuação da infração; II – multa, a partir da segunda autuação; III - proibição de realizar eventos por 30 (trinta) dias. Parágrafo Único: A multa prevista no inciso II, deste artigo será fixada entre 100 (cem) a 500 (quinhentas) UPF/MT, tendo seu valor duplicado na hipótese de reincidência.

Art. 5º O Poder Executivo regulamentará no que couber esta Lei, estabelecendo as demais diretrizes, critérios e formas de efetiva aplicação da presente Lei, a fim de garantir o seu integral cumprimento.

Art. 6º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Os autos foram tramitados pela Secretaria de Serviços Legislativos, com a **PESQUISA PRELIMINAR**, expedida em 27/08/2024, citando que



Edifício Governador Dante Martins de Oliveira Sala 204 - 2º Piso

Sala 204 - 2- F180

E-mail: nucleosocial@cl.mt.gov.br Telefone: (65) 3313-6908 | (65):3313-6915

Consultor Legislativo: E-mall: francisco.xavier@al.mt.gov.br Telefone: (65) 3313-6909 | (65) 9 9639-4683 GAA Pagina 2 de 8







não foram que não foram encontrados projetos em trâmite que tratem de matéria análoga ou conexa ao presente projeto, conforme fls. 6.

Em 29/08/2024, os autos foram enviados ao Núcleo Social, conforme artigo 360, inciso III, alínea "a" do Regimento Interno, para a Comissão de Educação, Ciência, Tecnologia, Cultura e Desporto, para a emissão de parecer quanto ao mérito da propositura.

Analisados os aspectos formais, a proposição se insere no rol de competência exclusiva do Parlamento Estadual, especificamente no Art. 26, XXVIII da Carta Estadual e no artigo 171 do Regimento Interno desta Casa de Leis.

CONSTITUIÇÃO DO ESTADO DE MATO GROSSO Art. 26 - É da competência exclusiva da Assembleia Legislativa:

(...)

**XXVIII** - emendar a Constituição Estadual, promulgar leis nos casos previstos nesta Constituição, expedir decretos legislativos e resoluções;

#### REGIMENTO INTERNO | ALMT

Art. 171 - Resolução é aquela que se destina a regular matéria de caráter político, administrativo ou processual legislativo sobre o qual deve a Assembleia Legislativa manifestar-se no âmbito de sua competência exclusiva, nos casos indicados na Constituição Estadual, nas leis complementares e neste Regimento Interno.

No que diz respeito à tramitação e abordagem do tema, o Regimento Interno prevê dois casos: no primeiro, verifica-se a existência de lei que trate especificamente do tema abordado, se confirmada o projeto será arquivado. No segundo, a existência de projetos semelhantes tramitando, se houver, a propositura deverá ser apensada, conforme o caso em comento.

Nesse escopo, a proposição deve ser avaliada sob três enfoques: oportunidade, conveniência e relevância pública.



Edifício Governador Dante Martins de Oliveira Sala 204 - 2º Piso

Assessoria Técnica: E-mail: nucleosocial@al.mt.gov.br Telefone: (65) 3313-6908 [ (65) 3313-6915

Consultor Legislativo: E-mail: francisco.xavier@al.mt.gov.br Telefone: (65) 3313-6909 | (65) 9 9639-4683 GAA Página 3 de 8







Oportuno é o ato administrativo que compõe os pressupostos de fato e de direito. O pressuposto de direito é a disposição legal que a estrutura; e o pressuposto de fato são os acontecimentos que levam a Administração a praticar o ato.

Um ato é conveniente quando seu conteúdo jurídico produz um resultado que atenda à finalidade pretendida, que é a satisfação ao interesse público e relevância social. O interesse público refere-se ao "bem geral". O interesse público é um conceito central para a política, a democracia e a natureza do próprio governo, já a relevância social é justamente a verificação da importância da proposta para população.

Quanto à noção de relevância pública, essa está diretamente associada com a de interesse público.

O PROJETO DE LEI Nº 1427/2024 visa obrigar a divulgação de banners digitais de crianças, adolescentes e idosos desaparecidos no âmbito do Estado de Mato Grosso, nos telões e congêneres: dos estádios de futebol situados no âmbito do Estado de Mato Grosso, antes dos respectivos jogos, dos shows e eventos culturais realizados em espaços públicos do Estado de Mato Grosso, antes do início dos respectivos eventos; dos ginásios e equipamentos públicos em que houver eventos esportivos oficiais, antes dos respectivos eventos.

O desaparecimento de uma pessoa, pode ser multicausal. Além da possibilidade de ser voluntário, em algumas circunstâncias, pode ser resultado de falhas de proteção de pessoas em situação vulnerável, como pessoas com alguma doença, transtorno mental ou senilidade, que frequentemente tornam o paradeiro de idosos desconhecido; também pode se relacionar com algum desastre, tal qual nas chuvas, ou tragédias.

Pode ainda ser resultado de um crime, comumente chamado de desaparecimento forçado. O Brasil não possui um tipo penal para este



Edifício Governador Dante Martins de Oliveira Sala 204 - 2º Piso

E-mail: nucleosocial@al.mt.gov.br Telefone: (65) 3313-6908 | (65) 3313-6915

Consultor Legislativo: E-mail: francisco.xavier@al.mt.gov.br Telefone: (65) 3313-6909 | (65) 9 9639-4683

GAA Página 4 de 8 -







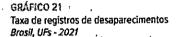
. . . . .

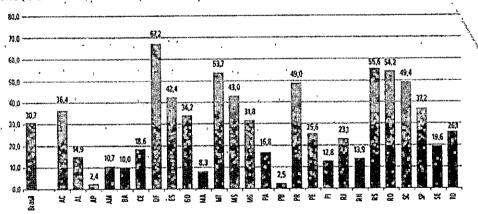
Secretaria Parlamentar da Mesa Diretora | Núcleo Social

fenômeno, embora uma sentença da Corte Interamericana de Direitos Humanos de 2010, no caso Guerrilha do Araguaia, tenha determinado ao Estado brasileiro a tipificação deste crime.

Durante uma audiência pública sobre "Pessoas Desaparecidas em Mato Grosso, realizada em abril de 2023, o Ministério Público Estadual debateu sobre o desaparecimento de crianças e adultos<sup>1</sup>. Representantes da Instituição manifestaram preocupação em relação aos dados levantados pelo Anuário Brasileiro de Segurança Pública 2022.

De acordo com o Anuário, Mato Grosso possui "Taxa de registros de desaparecimentos" de 53,7 a cada 100 mil habitantes, UMA DAS MAIORES DO PAÍS, perdendo apenas para o Distrito Federal (67,2) e os Estados do Rio Grande do Sul (55,6) e Rondônia (54,2).





Forder Screptinas Estatulas de Segurança Pitolica eleu Delesa Social; Serretarias Estatulas de Batiça eleu Cidadaria; instituto Bratilero de Geografia e Estatisiça (1905). Fórum Bratilero de Segurança Albuça.

Estimar o número de pessoas que desaparecem anualmente segue sendo um desafio no Brasil, dado que o Estado não publica estatísticas periódicas sobre o tema. Embora a lei que cria o cadastro nacional de

<sup>1</sup> https://mpmt.mp.br/portalcao/news/982/123966/mpmt-participa-de-audiencia-publica-sobre-pessoas-desaparecidas



Edifício Governador Dante Martins de Oliveira Sala 204 - 2º Piso

Consultor Legislativo:

E-mail: <u>francisco.xavier@al.mt.gov.br</u> Telefone: (65) 3313-6909 | (65) 9 9639-4683

**GAA** Página 5 de 8

Assessoria Técnica: E-mail: nucleosocial@al.mt.gov.br Telefone: (65) 3313-6908 | (65) 3313-6915







pessoas desaparecidas já tenha mais de três anos, até hoje o site do Ministério da Justiça informa que o sistema "está em construção"<sup>2</sup>.

E nesta quadra, a proposição em análise vem ao encontro das necessidades de fomento de políticas públicas com relação ao fenômeno do desaparecimento, realizando campanhas de publicidade, por meio de eventos esportivos, shows, eventos culturais no intuito de ampliar a rede de atendimento e dar mais efetividade às buscas.

Vale destacar a Lei nº 13.812, de 16 de março de 2019, que "Institui a Política Nacional de Pessoas Desaparecidas define a pessoa desaparecida e o Estatuto da Criança e adolescente:

Art. 2º Para efeitos desta Lei, considera-se:

I - pessoa desaparecida: todo ser humano cujo paradeiro é desconhecido, não importando a causa de seu desaparecimento, até que sua recuperação e identificação tenham sido confirmadas por vias físicas ou científicas;

II - criança ou adolescente desaparecido: toda pessoa desaparecida menor de 18 (dezoito) anos;

Art. 13. O poder público também poderá promover, mediante convênio com órgãos de comunicação social e outros entes privados, a divulgação de informações e imagens de pessoas desaparecidas ainda que não haja evidência de risco à vida ou à integridade física dessas pessoas.

O Estatuto da Criança e do Adolescente, Lei no 8.069, de 13 de julho de 1990, traz em seu texto todas as obrigatoriedades e diretrizes que devem ser respeitadas em prol dos mesmos, quais são:

Art. 87. São linhas de ação da política de atendimento:

https://www.gov.br/mj/pt-br/acesso-a-informacao/acoes-e-programas/desaparecidos/cadastro-nacional



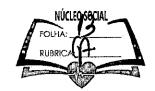
Edificio Governador Dante Martins de Oliveira

Assessoria Técnica: E-mail: <u>nucleosocial@al.mt.gov.br</u> Telefone: (65) 3313-6908 | (65) 3313-6915

Consultor Legislativo: E-mail: <u>francisco.xavier@al.mt.gov.br</u> Telefone: (65) 3313-6909 | (65) 9 9639-4683 GAA Página 6 de 8







 IV - serviço de identificação e localização de pais, responsável, crianças e adolescentes desaparecidos;

§ 2 – A investigação do desaparecimento de crianças ou adolescentes será realizada imediatamente após notificação aos órgãos competentes, que deverão comunicar o fato aos portos, aeroportos, Polícia Rodoviária e companhias de transporte interestaduais e internacionais, fornecendo-lhes todos os dados necessários à identificação do desaparecido. (Incluído pela Lei nº 11.259, de 2005)

Portanto, a proposta apresentada ao Projeto de Lei nº 1427/2024 está em consenso com a legislação federal, onde denega ao Estado criar instrumentos legais capazes de auxiliar a busca por pessoas desaparecidas trazendo no escopo da lei claramente essa competência. Demonstrada a necessidade de se criar instrumentos que auxiliem a divulgação das fotografias das crianças e adolescentes desaparecidos ampliando a possibilidade do resgate dos mesmos, fica evidente a relevância do projeto de Lei de autoria do Deputado Sebastião Rezende.

Sobreleva-se que, embora o presente Relatório possa expor às especificações técnicas e atributos, tanto formais, legais e meritórios, a atribuição desta Comissão Permanente é vinculada e consiste em <u>dar parecer quanto ao mérito em todas as proposições e assuntos concernentes à educação e instrução, pública ou particular, e a tudo que disser respeito ao desenvolvimento educacional, artístico e desportivo; e de acordo com os Artigos 417 e 419 do Regimento Interno desta Casa de Leis, como relator (a) designado (a), a posição neste é exclusivamente pelo "mérito de iniciativa discricionária quando for proposta por conveniência e oportunidade", cabendo à Comissão de Constituição, Justiça e Redação <u>dar parecer a todos os projetos quanto ao aspecto constitucional, legal, jurídico, regimental e sobre todas as proposições sujeitas à apreciação do Plenário da Assembleia Legislativa.</u></u>



Edifício Governador Dante Martins de Oliveira Sala 204 - 2º Piso

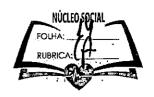
Sala 204 - 2" F180

Assessoria Técnica: "/ E-mail: nucleosocial@al.mt.gov.br Telefone: (65) 3313-6908 | (65) 3313-6915

Consultor Legislativo: E-mail: francisco.xevier@al.ml.gov.br Telefone: (65) 3313-6909 | (65) 9 9639-4683 GAA Página 7 de 8







Ainda no âmbito de tecnicidades, ressalta-se que este **Relatório** consiste na narração ou exposição de fatos, atividades, elementos, argumentos etc. técnicos relativos ao mérito da questão em pauta. Ao ensejo desta oportunidade, elucida-se ainda que **Parecer/Voto** é o posicionamento do Relator e demais pares, com base factual ou legal, determinando ou apontando sugestão de ação no âmbito legislativo. Em apertada síntese, concluímos o presente relatório.

Em apertada síntese, concluímos o presente relatório.

### II - VOTO DO RELATOR/PARECER:

Pelas razões expostas na análise da proposição, quanto ao mérito, na Comissão de Educação, Tecnologia, Cultura e Desporto, de acordo com os artigos 417 e 419 do Regimento Interno desta Casa de Leis, como relator (a) designado (a), posiciono-me APROVAÇÃO do PROJETO DE LEI (PL) Nº 1427/2024, de autoria do Ilustre Deputado Estadual SEBASTIÃO REZENDE, lido na 46ª Sessão Ordinária (14/08/2024).

Edifício Governador Dante Martins de Oliveira Sala 204 - 2º Piso

Assessoria Técnica:

E-mail: nucleosocial@al.mt.gov.br Telefone: (65) 3313-6908 | (65) 3313-6915

Consultor Legislativo: E-mail: francisco.xavier@al.mt.gov.br Telefone: (65) 3313-6909 | (65) 9 9639-4683 GAA Página 8 de 8









## IV - FICHA DE VOTAÇÃO:

| UTORIA: Dep PENSAMENTOS: UBSTITUTIVOS: MENDAS:  MENDAS: | Rodrigues da Silva<br>TE   | IÃO REZEN | EXTRAORDINÁRIA DATA/  NDE.  VOTAÇÃO  COM O RELATOR (SIM).  CONTRÁRIO AO RELATOR (NÃO).                                     | PRESENCIAL REMOTO         | ASSAUTURAS            |
|--|--|-----------|--|---------------------------|-----------------------|
| UTORIA: Dep PENSAMENTOS: UBSTITUTIVOS: MENDAS:  MENDAS:  Deputado THIA Thiago Alexandre MDB   PRESIDEN Deputado SEBA Sebastião Machae  | outado Estadual SEBAST  BBROS TITULARES  GO SILVA  Rodrigues da Silva TE | RELATORIA | VOTAÇÃO  COM O RELATOR (SIM).  |                           | ASSAUTURAS            |
| PENSAMENTOS:  UBSTITUTIVOS:  MENDAS:  Deputado THIAI  Thiago Alexandre  MDB   PRESIDEN  Deputado SEBA  Sebastião Machai  | ibros titulares<br><b>GO SILVA</b><br>• Rodrigues da Silva<br>TE         | RELATORIA | VOTAÇÃO  COM O RELATOR (SIM).  |                           | ASSAUTURAS            |
| Deputado THIAI Thiago Alexandre MDB   PRESIDEN Deputado SEBA Sebastião Machai  | GO SILVA<br>: Rodrigues da Silva<br>TE                                   |           | COM O RELATOR (SIM).   |                           | ASSAUTURAS            |
| Deputado THIAI Thiago Alexandre MDB   PRESIDEN Deputado SEBA Sebastião Machai  | GO SILVA<br>: Rodrigues da Silva<br>TE                                   |           | COM O RELATOR (SIM).   |                           | ASSANTURAS ASSANTURAS |
| Deputado THIAO Thiago Alexandre MDB   PRESIDEN Deputado SEBA Sebastião Machae  | GO SILVA<br>: Rodrigues da Silva<br>TE                                   |           | COM O RELATOR (SIM).   |                           | ASSINATURAS           |
| Deputado THIAO Thiago Alexandre MDB   PRESIDEN Deputado SEBA Sebastião Machae  | GO SILVA<br>: Rodrigues da Silva<br>TE                                   |           | COM O RELATOR (SIM).   |                           | ASSINATURAS           |
| Thiago Alexandre MDB   PRESIDEN  Deputado SEBA  Sebastião Machae   | Rodrigues da Silva<br>TE   | X         |  |                           | 144                   |
| Sebastião Macha  | TIÃO PEZENDE   | 4         | ☐ ABSTENÇÃO  | AUSENTE                   | 7711                  |
| Deputado SEBATIÃO REZENDE Sebastião Machado Rezende UNIÃO BRASIL I VICE PRESIDENTE  Deputado BETO DOIS A UM Alberto Machado   PSB  |  |           | COM O RELATOR (SIM).  CONTRÁRIO AO RELATOR (NÃO).  ABSTENÇÃO  COM O RELATOR (SIM).  CONTRÁRIO AO RELÁTOR (NÃO).  ABSTENÇÃO | PRESENCIAL REMOTO AUSENTE |                       |
|  |  |           |  | PRESENCIAL REMOTO AUSENTE |                       |
| Deputado FÁBIO TARDIN - FABINHO<br>Fábio José Tardin  <br>PSB  |  |           | COM O RELATOR (SIM).  CONTRÁRIO AO RELATOR (NÃO).  ABSTENÇÃO   | PRESENCIAL REMOTO AUSENTE | hul                   |
| Deputado VALDIR BARRANCO  Valdir Mendes Barranco    PT   |  |           | COM O RELATOR (SIM).  CONTRÁRIO AO RELATOR (NÃO).  ABSTENÇÃO   | PRESENCIAL REMOTO AUSENTE |                       |
| 1ACK)  | BROS SUPLENTES   | RELATORIA | VOTAÇÃO  |                           | ASSINATURAS           |
| Deputado DR. J<br>João José de Mat<br>MDB  |  |           | COM O RELATOR (SIM). CONTRÁRIO AO RELATOR (NÃO). ABSTENÇÃO   | PRESENCIAL REMOTO AUSENTE |                       |
| Deputado PAULO ARAÚJO Paulo Roberto Araújo   PP  |  |           | COM O RELATOR (SIM).  CONTRÁRIO AO RELATOR (NÃO).  ABSTENÇÃO   | PRESENCIAL REMOTO AUSENTE |                       |
| Deputado DIEGO GUIMARÃES  Diego Arruda Vaz Guimaraes  REPUBLICANOS   |  |           | COM O RELATOR (SIM).  CONTRÁRIO AO RELATOR (NÃO).  ABSTENÇÃO   | PRESENCIAL REMOTO AUSENTE |                       |
| Deputado VALMIR MORETTO  Valmir Luiz Moretto    REPUBLICANOS   |  |           | COM O RELATOR (SIM).  CONTRÁRIO AO RELATOR (NÃO).  ABSTENÇÃO   | PRESENCIAL REMOTO AUSENTE |                       |
| Deputado JÚLIO CAMPOS  Júlio José de Campos   UNIÃO BRASIL   |  |           | COM O RELATOR (SIM).  CONTRÁRIO AO RELATOR (NÃO).  ABSTENÇÃO   | PRESENCIAL REMOTO AUSENTE |                       |