

PARECER Nº

00292024

PROCESSO Nº

4091/2023

PROTOCOLO Nº

13847/2023

PROPOSIÇÃO:

PROJETO DE LEI (PL) Nº 2290/2023.

AUTORIA:

Deputado Estadual JÚLIO CAMPOS.

EMENTA ORIGINAL:

"Denomina-se "Escola Estadual Professora Alzira da Silva Santos" a

Unidade Escolar Estadual localizada no distrito de Santa Elvira,

município de Juscimeira".

I – RELATÓRIO (ANÁLISE):

Versam os autos sobre o **PROJETO DE LEI (PL) Nº 2290/2024**, de autoria da Deputado Estadual JÚLIO CAMPOS, que "Denomina-se "Escola Estadual Professora Alzira da Silva Santos" a Unidade Escolar Estadual localizada no distrito de Santa Elvira, município de Juscimeira", lido na 88ª Sessão Ordinária (03/12/2023), onde cumpriu pauta de 06/12/2024 a 13/12/2024.

A produção de leis é uma das funções típicas do Poder Legislativo. Para que elas atinjam o fim proposto, devem ser elaboradas segundo critérios técnicos que possam conferir-lhe boa qualidade, como os relacionados à boa redação, a saber: linguagem precisa, clara, simples, concisa, direta, objetiva e correta. Entretanto, somente isso não é suficiente, pois o texto de uma lei pode estar formalmente adequado, mas não atingir seu objetivo, sendo, portanto, inservível para a população. Portanto, a idéia de uma boa lei passa também pela observação de outros aspectos préredacionais relacionados à concepção do ato normativo, como a necessidade de legislar sobre aquele assunto, a decisão e o planejamento de como normatizar, o impacto que essa legislação vai ter sobre a sociedade, a harmonização da nova lei com o ordenamento jurídico em vigor, entre outros.



Edificio Governador Dante Martins de Oliveira Sala 264 - 2º Piso

Assessoria Técnica: E-mail: nucleosocial@at.mt.gov.br Telefone: (65) 3313-6908 | (65) 3313-69

Consultor Legislativo: E-mail: francisco xavien@al.mt.gov.br Telefone: (65) 3313-6909 | (65) 9 9639-468(









Os autos foram enviados ao Núcleo Social e tramitados à Comissão Permanente de Educação, Ciência, Tecnologia, Cultura e Desporto (14/12/2024), conforme artigo 360, inciso III, alínea "a" do Regimento Interno, para a emissão de parecer quanto ao mérito da propositura. E no âmbito desta Comissão Permanente, esgotado o prazo regimental, não foram apresentadas Apensamentos, Emendas e/ou Substitutivos, estando, portanto, a Proposição em questão, apto para análise e parecer quanto ao mérito de iniciativa.

Não há preliminares a serem analisadas, sejam elas na modalidade de Substitutivos, Emendas ou Apensos.

Analisados os aspectos formais, a proposição se insere no rol de competência exclusiva do Parlamento Estadual, especificamente no Art. 26, XXVIII da Carta Estadual e no artigo 168 do Regimento Interno desta Casa de Leis.

CONSTITUIÇÃO DO ESTADO DE MATO GROSSO

Art. 26 - É da competência exclusiva da Assembleia Legislativa:

(...)

XXVIII - emendar a Constituição Estadual, promulgar leis nos casos previstos nesta Constituição, expedir decretos legislativos e resoluções;

REGIMENTO INTERNO | ALMT

Art. 168 – Lei Ordinária é aquela cuja matéria é elaborada pelo Poder Legislativo em sua atividade comum e típica, sendo de iniciativa dos autores indicados no art. 39 da Constituição Estadual.

"Art. 39 A iniciativa das leis complementares e ordinárias cabe a qualquer membro ou Comissão da Assembleia Legislativa, ao Governador do Estado, ao Tribunal de Justiça, à Procuradoria Geral de Justiça e aos cidadãos, na forma e nos casos previstos nesta Constituição".

De acordo com o que foi disponibilizado no acervo na *internet* ou *intranet* da Assembleia Legislativa do Estado de Mato Grosso, **observa-se a** não existência de registro, no sistema mencionado, de outro projeto de lei



Edificio Governador Dante Martins de Oliveira

*----

E-mail: nucleosocial@al.mt.oov.br Telefone: (65) 3313-6908 | (65) 3313-6915

Consultor Legislativo: E-mail: francisco.xavier@al.mt.gov.br Telefone: (65) 3313-6909 | (65) 9 9639-4683









que possa abarcar conteúdo semelhante (análogo ou conexo) ao da propositura em epígrafe. Além do mais, de igual forma, baseando-se nas matérias que foram apresentadas ao verificar o acervo de leis estaduais, não foi possível identificar norma vigente com teor idêntico ao da propositura mencionada, nos termos dos artigos 194 e 195 do RI/ALMT.

Tem-se como propositura:

Art. 1º Fica denominada de "Escola Estadual Professora Alzira da Silva Santos" a Unidade Escolar Estadual localizada no distrito de Santa Elvira, município de Juscimeira.

Art. 2º Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

A justificativa aponta os motivos pelos quais o autor fundamenta a sua proposta em tela, quais sejam:

A professora Alzira da Silva Santos, brasileira, pernambucana, professora, escritora, poetisa, engajada em nobres causas educacionais de Mato Grosso e Mato Grosso do Sul, autora dos primeiros projetos pedagógicos em Santa Elvira, em Rondonópolis e em MS, 73 anos vividos (1938-2011) e bem dedicados à implementação de escolas e estudo acessível nas décadas de 50, 60 e 70.

Foi a primeira Professora a alfabetizar não somente as primeiras crianças moradoras da então comunidade santaelvirense, como também os pais dessa primeira geração, sitiantes, moradores pioneiros que povoaram a região do atual Distrito de Santa Elvira.

Dessa forma, inteirada no primeiro processo pedagógico da região, a professora Alziramoradora de Santa Elvira de 1964 a 1978- foi a primeira Diretora da referida Escola, construindo suas primeiras salas de aula, ainda de madeira, e, posteriormente, desbravando a edificação mais estrutural em novo terreno, onde permanece até aos dias atuais.

Além de Diretora, também ministrava aulas de português e matemática na falta de professores habilitados, isso nos anos de 1972 a 1978.

Em assim sendo, esmera-se imprescindível a presente homenagem à Professora histórica Alzira, e sua competência didática e laborativa no quesito de construção educacional



Edificio Governador Dante Martins de Oliveira Sala 204 - 2º Piso

Sala 204 - 2* Piso

Assessoria Técnica: E-mail: nucleosocial@al.mt.cov.br Telefone: (65) 3313-6908 | (65) 3313-6915

Consultor Legislativo: E-mail: francisco.xavier@al.mt.gov.br Telefone: (65) 3313-6909 [(65) 9 9639-4683









pioneira, com seu nome na escola por ela construída, revelando-se uma autêntica preservação da História e Patrimônio mato-grossense, além de tornar visível e conhecido à juventude, aos novos mestres e à própria coletividade um embasar inspirativo de nos doarmos pelo bem comum, através de uma educação de qualidade, mais confortável e mais acessível, já que a Professora Alzira contribuiu de forma efetiva, salutar e positiva para o legado educacional do atual Distrito de Santa Elvira.

Padronizá-la na referida unidade de ensino será um exemplo de valorização das raízes históricas da primeira líder da comunidade científica e educacional de Santa Elvira, nos meados iniciais da região, de modo a capturar o espírito de uma época, a cultura educacional de um tempo, possibilitando às novas gerações o conhecimento genuíno e verdadeiro sobre a História que, de fato, norteia as décadas magistéricas do nobre pioneirismo de Mato Grosso, das Cidades e adjacências distritais.

Por todo exposto acima, é que apresento o presente Projeto de Lei, aguardando que seja aprovado pelos Nobres Senhores Deputados desta Casa de Leis como forma de homenagear essa tão importante cidadã.

A título de observação, tem-se que, em regra, o parlamentar não está impedido de iniciar Projeto de Lei dispondo sobre a instituição de políticas públicas sobre determinada matéria. O que se deve ser observado, nestes casos, é se o parlamentar, a despeito de instituir uma política estadual, não adentra em matéria da competência exclusiva ou privada da União (arts. 21 e 22 da CF), dos Municípios (art. 30 da CF) ou de outros Poderes ou órgãos constitucionais autônomos.

No que diz respeito à tramitação e abordagem do tema, o Regimento Interno prevê dois casos: <u>no primeiro</u>, verifica-se a existência de lei que trate especificamente do tema abordado, se confirmada o projeto será arquivado. <u>No segundo</u>, a existência de projetos semelhantes tramitando, se houver, a propositura deverá ser apensada.

Art. 194 Consideram-se prejudicados¹:

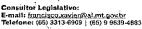
1 https://www.al.mt.gov.br/arquivos/parlamento/ssl/regimento-interno-almt.pdf





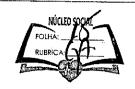
Assessoria Técnica:

E-mail: nicleosocial@al.ml.gov.br Telefone: (65) 3313-6908 | (65) 3313-6915









Parágrafo único O mesmo assunto não poderá ser disciplinado por mais de uma lei, exceto quando o subsequente se destine a completar lei considerada básica, vinculando-se a esta por remissão expressa.

Art. 195 As proposições versando sobre matéria análoga e interdependente serão anexadas a mais antiga.

§ 1º A anexação se fará de oficio pelo Presidente da Assembleia Legislativa ou 68 a requerimento de Comissão ou do autor de qualquer das proposições, comunicado o fato ao Plenário.

§ 2º Não se admitirá a anexação se sobre a mais antiga já houver se manifestado, favoravelmente, a Comissão de Constituição, Justiça e Redação, devendo a proposição apresentada ser encaminhada ao arquivo.

No tocante ao mérito, a proposição deve ser avaliada sob três enfoques: <u>oportunidade</u>, <u>conveniência</u> e <u>relevância social</u>.

Oportuno é o ato administrativo que compõe os pressupostos de fato e de direito. O pressuposto de direito é a disposição legal que a estrutura; e o pressuposto de fato são os acontecimentos que levam a Administração a praticar o ato.

Um ato é conveniente quando seu conteúdo jurídico produz um resultado que atenda à finalidade pretendida, que é a satisfação ao interesse público e relevância social. O interesse público refere-se ao "bem geral". O interesse público é um conceito central para a política, a democracia e a natureza do próprio governo, já a relevância social é justamente a verificação da importância da proposta para população.

Quanto à noção de relevância pública, essa está diretamente associada ao interesse público. As ações e serviços públicos são de relevância pública porque existe, quanto a sua prestação, um interesse público primário. Por conseguinte, em síntese, se a garantia é de relevância pública, pode-se identificar, em cada um dos membros da comunidade e em todos de uma forma global, um interesse público na sua prestação.



Edificio Governador Dante Martins de Oliveira Sala 204 - 2º Piso

Sala 204 - 2* Piso

Assessoria Técnica: E-mail: nucleosocial@at.mt.govbr Telefone: (65) 3313-6908 | (65) 3313-691

Consultor Legislative: E-mail: trancisco_xavier@ai.mt.gov.br Telefone: (65) 3313-6909 | (65) 9 9639-4683









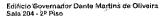
Desta forma, iniciamos a análise quanto ao mérito do **PROJETO DE LEI (PL) Nº 2290/2023**, de autoria do Deputado Estadual JÚLIO CAMPOS, cuja ementa proposta "Denomina-se "Escola Estadual Professora Alzira da Silva Santos" a Unidade Escolar Estadual localizada no distrito de Santa Elvira, município de Juscimeira", lido na 88ª Sessão Ordinária (03/12/2023).

É imperioso reconhecer, inicialmente, o mérito indiscutível da Professora Alzira da Silva Santos, cuja biografia ilustra uma dedicação exemplar ao desenvolvimento educacional e à formação cívica das gerações que se formaram sob seu auspício. Sua contribuição ao erigir o alicerce pedagógico na comunidade de Santa Elvira configura, de fato, um legado digno de ser reverenciado.

Todavia, conforme preceitua a Instrução Normativa nº 007/2023/GS/SEDUC/MT, a criação, escolha e mudança de denominação de unidades escolares deve ser um processo balizado por diretrizes claras e pela participação efetiva da comunidade envolvida. O processo democrático de escolha de denominação, prescrito tanto pela normativa em questão quanto pelo decoro legislativo e administrativo, sublinha a importância da realização de uma audiência pública ou assembleia geral da comunidade escolar. Tal prática não apenas garante transparência e equidade, mas também assegura que a voz da comunidade seja devidamente ouvida e considerada.

Ademais, é de se observar que a Lei nº 12.179, de 07 de julho de 2023, estabelece restrições específicas à mudança de denominações de bens públicos que já tenham sido objeto de homenagem, salvo em circunstâncias muito particulares e justificadas. Este dispositivo legal serve como um baluarte contra a alteração desconsiderada de nomes que possuem significado histórico e cultural para a coletividade.











Em 04/09/2024, foram juntados aos autos o memorando nº 174/2024/DPJ/GDEPJC, apresentando informações sobre a Escola Estadual do Distrito de Santa Elvira, município de Juscimeira MT, objeto do **PROJETO DE LEI Nº 2290/2023**.

"Trata-se de uma Escola Estadual que está completando 50 (cinquenta) anos em 2024 e desde 2014 passa por uma lenta e vagarosa reforma, não havendo, desta forma, necessidade de parecer contrário à aprovação, pois não é uma escola nova, ainda em construção, mas sim apenas uma reforma em uma escola muito antiga e quem jamais carregou o nome de alguém".

Sobreleva-se que, embora o presente Relatório possa expor as especificações técnicas e atributos, tanto formais, legais e meritórios, a atribuição desta Comissão Permanente é vinculada e consiste em dar parecer quanto ao mérito em todas as proposições e assuntos concernentes à educação e instrução, pública ou particular, e a tudo que disser respeito ao desenvolvimento educacional, artístico e desportivo; e de acordo com os Artigos 417 e 419 do Regimento Interno desta Casa de Leis, como relator(a) designado(a), a posição neste é exclusivamente pelo "mérito de iniciativa discricionária quando for proposta por conveniência e oportunidade", cabendo à Comissão de Constituição, Justiça e Redação dar parecer a todos os projetos quanto ao aspecto constitucional, legal, jurídico, regimental e sobre todas as proposições sujeitas à apreciação do Plenário da Assembleia Legislativa.

Ainda no âmbito de tecnicidades, ressalta-se que este *Relatório* consiste na narração ou exposição de fatos, atividades, elementos, argumentos etc. técnicos relativos ao mérito da questão em pauta. Ao ensejo desta oportunidade, elucida-se ainda que *Parecer/Voto* é o posicionamento do Relator e demais pares, com base factual ou legal, determinando ou apontando sugestão de ação no âmbito legislativo.

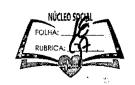












Em apertada síntese, tem-se o presente Relatório.

II - VOTO DO RELATOR:

Pelas razões expostas, quanto ao mérito, na Comissão Permanente de Educação, Ciência, Tecnologia, Cultura e Desporto, e de acordo com os Artigos 417 e 419 do Regimento Interno desta Casa de Leis, relator(a) designado(a), posiciono-me **FAVORÁVEL** como APROVAÇÃO do PROJETO DE LEI Nº 2290/2023, de autoria da Deputado JÚLIO CAMPOS, lido na 88ª Sessão, dia 06/12/2023.













IV - FICHA DE VOTAÇÃO:

REUNIÃO:		X 1 a ORDINÁRIA		EXTRAORDINÁRIA DATA/H	iorário: 2	512125 164.
PROPOSIÇÃO:		PL N° 2290/2023.				
AUTORIA:		Deputado Estadual JÚLIO C	AMPOS			
PENSAME	ENTOS:					,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,
UBSTITUT	TIVOS:					
MENDAS:	:					
		MEMBROS TITULARES	RELATORIA	VOTAÇÃO		ASSINATU RA S
) D)enutado 1	HIAGO SILVA	NCD-11ONA	COM O RELATOR (SIM).	PRESENCIAL	ASSINATORAS
		andre Rodrigues da Silva		CONTRÁRIO AO RELATOR (NÃO).	REMOTO	11/1/2
	IDB PRES			☐ ABSTENÇÃO	AUSENTE	-### 1
\ D	Deputado S	SEBATIÃO REZENDE	\Box	COM O RELATOR (SIM).	PRESENCIAL	// /
		achado Rezende		CONTRÁRIO AO RELATOR (NÃO).	REMOTO	An
U U	JNIÃO BRAS	SIL I VICE PRESIDENTE		ABSTENÇÃO	☐ AUSENTE	1 very
D)eputado E	BETO DOIS A UM		COM O RELATOR (SIM).	PRESENCIAL	
A	Alberto Machado PSB			CONTRÁRIO AO RELATOR (NÃO).	REMOTO	14 1
				□ ABSTENÇÃO had	AUSENTE	1
		ÁBIO TARDIN – FABINHO	M	COM O RELATOR (SIM).	PRESENCIAL	
	ábio José T	ardin	X	CONTRÁRIO AO RELATOR (NÃO).	REMOTO	- /A M
	PSB			ABSTENÇÃO /	AUSENTE	
		ALDIR BARRANCO		COM O RELATOR (SIM).	PRESENCIAL	6
		es Barranco		CONTRÁRIO AO RELATOR (NÃO).	REMOTO	-
<u> </u>	Υ			L ABSTENÇÃO	L AUSENTE	
		-MEMBROS SUPLENTES	RELATORIA	VOTAÇÃO		ASSINATURAS
D	Deputado [DR. JOÃO		COM O RELATOR (SIM).	PRESENCIAL	
	oão José de	Matos		CONTRÁRIO AO RELATOR (NÃO).	REMOTO	s
W. 3000	ADB .			L ABSTENÇÃO	AUSENTE	
		PAULO ARAÚJO		COM O RELATOR (SIM).	PRESENCIAL	
2000	aulo Rober P	to Araujo		CONTRÁRIO AO RELATOR (NÃO).	REMOTO	19
				☐ ABSTENÇÃO	AUSENTE	
COLUMN TO THE PARTY OF THE PART	1.70	DIEGO GUIMARÃES		COM O RELATOR (SIM).	PRESENCIAL	
	Diego Arrud R EPUBLICA	a Vaz Guimaraes		CONTRÁRIO AO RELATOR (NÃO).	REMOTO	-
	CEPUBLICA	VO3		L ABSTENÇÃO	L AUSENTE	
		ALMIR MORETTO		COM O RELATOR (SIM).	PRESENCIAL	
W	/almir Luiz N			CONTRÁRIO AO RELATOR (NÃO).	REMOTO	
9.30003	REPUBLICA			ABSTENÇÃO	AUSENTE	
		ÚLIO CAMPOS		COM O RELATOR (SIM).	PRESENCIAL	• • • • • • • • • • • • • • • • • • • •
		Campos Programmes		CONTRÁRIO AO RELATOR (NÃO).	REMOTO	
	UNIÃO BRASIL são Permanente de Educação, Ciência, Tecnologia,			ABSTENÇÃO	AUSENTE	



























