

**PARECER Nº 0367/2020- O.S. Nº 0366/2020.**

Referente ao **Projeto de Resolução (PR) n.º 163/2019**, que “Concede a Comenda do Mérito Legislativo ao senhor JOSÉ DOMINGOS FRAGA FILHO”.

**Autor:** Deputado ONDANIR BORTOLINI - NININHO.

Relator (a): Deputado (a) VALDIR BARRANCO

## I - Relatório

A iniciativa em epígrafe, após ter sido recebida e registrada pela Secretaria de Serviços Legislativos, por meio do Protocolo nº 4309/2019, Processo nº 1111/2019, foi lido na 52ª Sessão Ordinária (06/06/2019).

A propositura em pauta dispõe sobre o Projeto de Resolução (PR) nº 163/2019, que “Concede a Comenda do Mérito Legislativo de Mato Grosso ao senhor JOSÉ DOMINGOS FRAGA FILHO”, conforme texto abaixo:

**Art. 1º** Conceder a Comenda do Mérito Legislativo de Mato Grosso ao senhor José Domingos Fraga Filho.

Após a apresentação da justificativa, os autos foram compostos, encaminhado e recebido em 27/06/2019 no Núcleo Social e tramitado para a Comissão de Educação, Ciência, Tecnologia, Cultura e Desporto.

Em síntese, é o relatório.

## II - Análise

Cabe a esta Comissão, dar parecer a todos os projetos que aborde os temas contidos no Art. 369, inciso III, alíneas

“a” a “d”, do Regimento Interno da Assembleia Legislativa do Estado de Mato Grosso.

No que diz respeito à tramitação e abordagem do tema, o Regimento Interno prevê dois casos: no primeiro, verifica-se a existência de lei que trate especificamente do tema abordado, se confirmada o projeto será arquivado. No segundo, a existência de projetos semelhantes tramitando, se houver, a propositura deverá ser apensada.

No tocante a análise acima, a proposição deve ser avaliada sob três enfoques: oportunidade, conveniência e relevância social.

Um ato é conveniente, quando seu conteúdo jurídico produz resultado que atenda a finalidade pretendida que é a satisfação ao interesse público e relevância social.

O interesse público refere-se ao “bem geral”, segue um conceito central para política, a democracia e a natureza do próprio governo; já a relevância social é justamente a verificação da importância da proposta para a vida da população.

Oportuno é o ato administrativo que compõe os pressupostos de fato e de direito. O pressuposto de direito é uma disposição legal que a estrutura disponibiliza e o pressuposto de fato são os acontecimentos que levam a administração à prática.

O autor apresentou sua justificativa, onde traz, dentre outras, as seguintes argumentações:

José Domingos Fraga Filho foi eleito Deputado Estadual de Mato Grosso por três legislaturas.

Dentre outras, apresentamos algumas das suas funções desempenhadas ao longo da sua carreira profissional:

- Vereador pelo Município de Sorriso para a 1ª legislatura período de 1986 a 1988;
- Prefeito de Sorriso, primeiro mandato de 1988 a 1992;
- Reeito ao cargo de Prefeito para o segundo mandato em 1992 a 1996;
- Prefeito de Sorriso para o terceiro mandato 2001 a 2004;
- Secretário de Estado de Desenvolvimento Rural e Agricultura Familiar – SEDRAF/MT

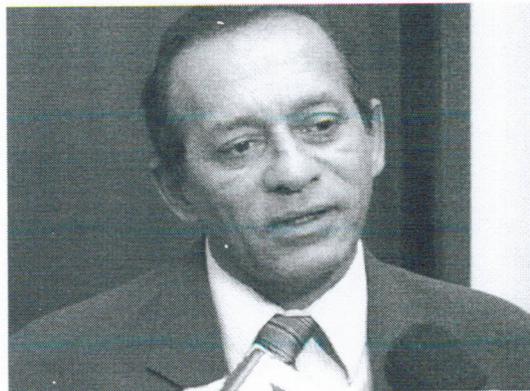
- Secretário de Estado de Desenvolvimento Rural e Agricultura Familiar de março de 2011 a março de 2012.
- Deputado Estadual eleito em 2006 a 2010 para a 16ª Legislatura;
- Deputado reeleito em 2010 a 2014 para a 17ª Legislatura;
- Deputado reeleito em 2014 para a 18ª Legislatura;
- Presidente da Comissão de Fiscalização e Acompanhamento da Execução Orçamentária
- Presidente da Comissão de Trabalho e Administração Pública.

José Domingos Fraga Filho, o Zé Domingos, é natural de Nortelândia. Engenheiro agrônomo foi funcionário da extinta Empresa Mato grossense de Extensão Rural (Emater).

Em reconhecimento pela atuação no meio agrário, José Domingos foi empossado no dia 25 de março de 2011 como secretário de Estado de Desenvolvimento Rural e Agricultura Familiar de Mato Grosso (Sedraf), permanecendo no cargo por um ano. Vereador e prefeito da cidade de Sorriso por três vezes.

Como homem público ele deixou sua marca na história do município de Sorriso, cidade que nasceu do processo do crescimento brasileiro rumo à Amazônia, no final da década de 70. Foi antes da emancipação político administrativa da cidade que ele, como engenheiro agrônomo, funcionário da extinta Empresa Mato grossense de Extensão Rural (Emater-MT), se estabeleceu na localidade, que era uma agrovila, em pleno sertão mato grossense.

José Domingos muito contribuiu com o desenvolvimento local, não só no que se referiu a mão de obra especializada, mas também desenvolvendo outras habilidades, com iniciação e estruturação de uma carreira política, sendo que logo após a emancipação político administrativa de Sorriso, que aconteceu dia 13 de maio de 1986, ele elegeu-se vereador, trabalhando pela região por dois anos. Sua atuação na Câmara Municipal resultou numa boa relação com os vereadores, período no qual importantes projetos foram aprovados, dando-lhe sustentação para chegar ao executivo municipal com experiência e concretizar seus planos de governo na gestão pública de Sorriso, pautando-se na boa articulação e no entendimento.



JOSÉ DOMINGOS FRAGA FILHO

Foi o principal responsável pelo planejamento e expansão da cidade de Sorriso, como mostram fatos relevantes. Em 1988, aconteceu a segunda eleição municipal da cidade de Sorriso, e com total competência ele se elegeu prefeito da cidade, o segundo da história do município. Talvez a receita de sucesso deste homem público tenha sido se pautar na formação

humana, na integração social e o bem-estar da população. Em sua primeira gestão ele já mostrou a que veio, revertendo quadro negativo, no qual a cidade figurava sem nenhuma escola ou creche. Sinais que teria que promover mudanças, o que demandaria muito trabalho.

Seu perfil empreendedor e visão de futuro foram importantes para mudar índices, promovendo a qualidade de vida para a população. Em sua primeira gestão, José Domingos Fraga conseguiu viabilizar a construção de 11 escolas, 02 creches, a Biblioteca Municipal, 05 quadras poliesportivas e mais o Estádio Municipal e o Ginásio Domingão. E na esteira da promoção do progresso constaram também a construção de cinco postos de saúde e o Hospital Regional, que atende toda a região. Na área social, começou o alicerce para sua grande obra habitacional, grande marca de sua gestão, construindo ainda no primeiro mandato 100 moradias para as famílias de baixa renda. Foi nessa época também que se iniciou a urbanização e a infra-estrutura da cidade que foi toda planejada.

Em quatro anos de gestão o crescimento foi visto por todos os cantos da cidade. Sorriso havia se transformado a olhos vistos e o lema "Rumo ao Progresso" deu uma direção segura a sua administração. O carisma de José Domingos foi considerado essencial para sua consolidação política, e isso atrelado a sua pró-atividade e seriedade formou uma espécie de tripé, que sustentou sua administração, e mais do que isso o legitimou como um grande homem público. O interessante é que o político de sucesso, nunca deixou de lado seu jeito simples de ser e agir e com muito carisma tem cativado homens e mulheres, jovens e crianças. O maior ganho por todo empenho e dedicação podem se traduzir no respeito e na confiança de sua população.

José Domingos Concluiu o seu primeiro mandato de prefeito com êxito e reconhecimento popular. Em 1992, quando encerrou seu primeiro mandato a frente do executivo contabilizou os melhores resultados para Sorriso. Os avanços nas áreas sociais e econômicas foram muitos. Os resultados políticos foram igualmente, excelentes. Além de se firmar no cenário político estadual conseguiu eleger seu sucessor. Porém em 1997, o povo pediu sua volta e José Domingos retornou a Prefeitura, um novo período de conquistas e realizações no segundo mandato.

## SEGUNDO MANDATO

A pujança de Sorriso fez com que ocorresse uma grande migração para a região. E para atender está grande demanda, foi necessário ampliar todas as ações. Seis novas escolas da rede municipal de ensino foram construídas e nove tiveram que ser ampliadas. Mais quatro creches foram erguidas, além das seis quadras poliesportivas. Outro destaque deste mandato foi à abertura da primeira Biblioteca multimídia do Estado - a Torre do Saber.

Na área de saúde foram construídos cinco novos postos de saúde, além da criação do Posto de Saúde Central.

Nessa gestão também, os projetos sociais ampliaram a valorização do potencial humano. Surgiram programas para atender os adolescentes e a população em geral. Os Distritos ganharam maior atenção. Sorriso teve em José Domingos Fraga seu grande artífice. Um trabalho de todos: governo e povo.

## TERCEIRO MANDATO

Em 2001, José Domingos Fraga Filho deu, então, continuidade à onda de progresso de Sorriso, que ganhou destaque nacional ao ser considerado o município maior produtor de grãos do país. Todas as ações ainda mais

ampliadas e reforçadas, o município conseguiu ter 97% das suas ruas pavimentadas e 100% de iluminação pública. Cada vez mais consolidou novos investimentos.

Seu terceiro mandato foi fechado com mais de 300 moradias entregues e o município ganhou mais em qualidade de serviços. Em doze anos foram 288 obras inauguradas, média de 96 obras por mandato e duas obras entregues por mês.

Todas essas ações levaram o município de Sorriso ser considerado em 2003, a melhor cidade para se viver em Mato Grosso, conquistando o posto de primeiro lugar no Índice de Desenvolvimento Humano (IDH) de acordo com a Organização das Nações Unidas. Em 2004, todo o seu trabalho foi reconhecido pelo Sebrae, que o agraciou com o prêmio Prefeito Empreendedor número um do Estado, disputado por vários gestores dos municípios mato grossenses.

#### PRINCIPAIS ATIVIDADES

Zé Domingos realizou grande produção legislativa, presidiu duas comissões permanentes importantes da Assembleia: a Comissão de Fiscalização e Acompanhamento da Execução Orçamentária e a Comissão de Trabalho e Administração Pública, também foi relator da CPI dos Frigoríficos e da Comissão Especial para a elaboração do novo Plano de Cargos Carreiras e Salários do Poder Legislativo (PCCS).

Zé Domingos teve grande atuação parlamentar, na qual realizou muitas proposições tramitadas na Assembleia Legislativa de MT sendo mais de 180 projetos de lei. Enquanto parlamentar conquistou muitas leis sancionadas, somando mais de 175 leis vigentes.

A comenda “Memória do Legislativo” foi instituída pela Resolução nº 99, de 12/Novembro/1997 – DO/ALMT de 27/11/1997, a qual assim dispõe em seu artigo 1º:

**Art. 1º** Instituir no âmbito do Poder Legislativo do Estado de Mato Grosso a Comenda “Memória do Legislativo”.

A proposta vai ao encontro do que prevê o artigo 2º, incisos I, II, III e IV da Resolução nº 99, de 12/Novembro/1997.

As razões elencadas na justificativa do Projeto em análise qualificam seu mérito. Assim, é justo que o Senhor José Domingos Fraga Filho receba a Comenda do “Mérito Legislativo”

É o parecer.

### III – Voto do Relator

| PROJETO DE RESOLUÇÃO (PR) Nº | PARECER Nº | O.S. Nº   |
|------------------------------|------------|-----------|
| 163/2019                     | 0367/2020  | 0366/2020 |

Referente ao **Projeto de Resolução (PR) n.º 163/2019**, que “Concede a Comenda do Mérito Legislativo de Mato Grosso ao senhor José Domingos Fraga Filho”.

José Domingos Fraga Filho teve grande atuação parlamentar, na qual realizou muitas proposições tramitadas na Assembleia Legislativa de Mato Grosso sendo mais de 180 (cento e oitenta) projetos de leis. Enquanto parlamentar conquistou muitas leis sancionadas, somando mais de 175 (cento e setenta e cinco) leis vigentes.

Pelas razões expostas, quanto ao **mérito**, voto pela **APROVAÇÃO** do Projeto de Resolução (PR) n.º 163/2019, de autoria do Deputado ONDANIR BORTOLINI - NININHO.

VOTO RELATOR:  FAVORÁVEL À APROVAÇÃO.  
 PELA REJEIÇÃO.  
 \_\_\_\_\_.

ASSINATURA DO RELATOR: \_\_\_\_\_



### IV – Ficha de Votação

|   |  |                                |                                     |                |
|---|--|--------------------------------|-------------------------------------|----------------|
| Deputado <b>VALDIR BARRANCO - Presidente</b>  |  |                                | <input checked="" type="checkbox"/> | MEMBRO TITULAR |
| <input checked="" type="checkbox"/> COM O RELATOR.  | <input type="checkbox"/> CONTRÁRIO AO RELATOR. | <input type="checkbox"/> _____ | <input checked="" type="checkbox"/> | RELATOR        |
| ASSINATURA:  |  |                                |                                     |                |

|  |  |                                |                                     |                |
|--|--|--------------------------------|-------------------------------------|----------------|
| Deputado <b>THIAGO SILVA – Vice-presidente</b>     |  |                                | <input checked="" type="checkbox"/> | MEMBRO TITULAR |
| <input checked="" type="checkbox"/> COM O RELATOR. | <input type="checkbox"/> CONTRÁRIO AO RELATOR. | <input type="checkbox"/> _____ | <input type="checkbox"/>            | RELATOR        |
| ASSINATURA: _____                                  |  |                                |                                     |                |

|   |  |                                |                          |                |
|---|--|--------------------------------|--------------------------|----------------|
| Deputado <b>DR. JOÃO</b>                |  |                                | <input type="checkbox"/> | MEMBRO TITULAR |
| <input type="checkbox"/> COM O RELATOR. | <input type="checkbox"/> CONTRÁRIO AO RELATOR. | <input type="checkbox"/> _____ | <input type="checkbox"/> | RELATOR        |
| ASSINATURA: _____                       |  |                                |                          |                |

|   |  |                                |                          |                |
|---|--|--------------------------------|--------------------------|----------------|
| Deputado <b>SEBASTIÃO REZENDE</b>       |  |                                | <input type="checkbox"/> | MEMBRO TITULAR |
| <input type="checkbox"/> COM O RELATOR. | <input type="checkbox"/> CONTRÁRIO AO RELATOR. | <input type="checkbox"/> _____ | <input type="checkbox"/> | RELATOR        |
| ASSINATURA: _____                       |  |                                |                          |                |

|   |  |                                |                                     |                |
|---|--|--------------------------------|-------------------------------------|----------------|
| Deputado <b>WILSON SANTOS</b>   |  |                                | <input checked="" type="checkbox"/> | MEMBRO TITULAR |
| <input checked="" type="checkbox"/> COM O RELATOR.  | <input type="checkbox"/> CONTRÁRIO AO RELATOR. | <input type="checkbox"/> _____ | <input type="checkbox"/>            | RELATOR        |
| ASSINATURA:  |  |                                |                                     |                |

|  |  |                                |                                     |                 |
|--|--|--------------------------------|-------------------------------------|-----------------|
| Deputado <b>ONDANIR BORTOLINI - NININHO</b>        |  |                                | <input checked="" type="checkbox"/> | MEMBRO SUPLENTE |
| <input checked="" type="checkbox"/> COM O RELATOR. | <input type="checkbox"/> CONTRÁRIO AO RELATOR. | <input type="checkbox"/> _____ | <input type="checkbox"/>            | RELATOR         |
| ASSINATURA: _____                                  |  |                                |                                     |                 |

|   |  |                                |                          |                 |
|---|--|--------------------------------|--------------------------|-----------------|
| Deputado _____                          |  |                                | <input type="checkbox"/> | MEMBRO SUPLENTE |
| <input type="checkbox"/> COM O RELATOR. | <input type="checkbox"/> CONTRÁRIO AO RELATOR. | <input type="checkbox"/> _____ | <input type="checkbox"/> | RELATOR         |
| ASSINATURA: _____                       |  |                                |                          |                 |

## V - FOLHA DE VOTAÇÃO – SISTEMA DE DELIBERAÇÃO REMOTA

REUNIÃO: 5ª EXTRAORDINÁRIA  
DATA/HORÁRIO: 20/08/2020 - 09H00  
PROPOSIÇÃO: PR Nº 163/2019  
AUTOR: Deputado Ondanir Bortolini - Nininho

### VOTAÇÃO

| MEMBROS TITULARES | RELATOR                             | SIM                                 | NÃO                      | ABSTENÇÃO                | AUSENTE                  |
|-------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Valdir Barranco   | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Thiago Silva      | <input type="checkbox"/>            | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Dr. João          | <input type="checkbox"/>            | <input type="checkbox"/>            | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Sebastião Rezende | <input type="checkbox"/>            | <input type="checkbox"/>            | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Wilson Santos     | <input type="checkbox"/>            | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

| MEMBROS SUPLENTES | RELATOR                  | SIM                                 | NÃO                      | ABSTENÇÃO                | AUSENTE                  |
|-------------------|--------------------------|-------------------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Dr. Eugênio       | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/>            | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Ludio Cabral      | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/>            | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Nininho           | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Paulo Araújo      | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/>            | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Romoaldo Júnior   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/>            | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

RESULTADO FINAL:  APROVADO.  REJEITADO.  ARQUIVO/APENSAMENTO.

OBSERVAÇÃO: APROVADO COM 4 VOTOS EM 20/08/2020.

Certifico que o(s) Deputado(s) acima descrito(s), votou através do Sistema Eletrônico de Deliberação Remota (videoconferência).

  
FRANCISCO XAVIER DA CUNHA FILHO  
Consultor de Comissão Permanente | Núcleo Social

  
DEPUTADO VALDIR BARRANCO  
Presidente da Comissão