

Comissão de Relações Internacionais, Desenvolvimento e Aperfeiçoamento Institucional.

20" LEGISLATURA - 01/02/2023 A 31/01/2027



Parecer nº 009/2025/ CRIDAL.

Referente ao Projeto de Lei nº 1490/2025 que "Institui normas e diretrizes para o reconhecimento simplificado de títulos e diplomas estrangeiros no Estado de Mato Grosso, especialmente de cidadãos haitianos, venezuelanos e oriundos de países signatários da Convenção da Apostila de Haia, e dá outras providências".

Autor: Deputado Estadual Valdir Barranco

Relator (a): Deputado (a) Wilson Santos

## I – RELATÓRIO

A propositura em tela, após ter sido recebida e registrada pela Secretaria de Serviços Legislativos no dia 17/09/2025 (fl. 02), na mesma data foi colocado em pauta. Tendo seu devido cumprimento de pauta em 15/10/2025, na sequência em 16/10/2025 foi encaminhado para a Comissão de Relações Internacionais, Desenvolvimento e Aperfeiçoamento Institucional, para emissão de Parecer.

Submete-se a esta Comissão, o Projeto de Lei nº 1490/2025, de autoria do Deputado Estadual Valdir Barranco, que "Institui normas e diretrizes para o reconhecimento simplificado de títulos e diplomas estrangeiros no Estado de Mato Grosso, especialmente de cidadãos haitianos, venezuelanos e oriundos de países signatários da Convenção da Apostila de Haia, e dá outras providências".

No âmbito desta Comissão, esgotados os prazos regimentais, não foram apresentados Emendas ou Substitutivo Integral.

Assim consta no corpo da proposta principal:

Núcleo Social



Comissão de Relações Internacionais, Desenvolvimento e Aperfeiçoamento Institucional.

20° LEGISLATURA - 07/02/2023 A 31/01/2027



Art. 1º Fica instituída, no âmbito do Estado de Mato Grosso, o Procedimento Estadual Simplificado de Reconhecimento de Títulos e Diplomas de Estrangeiros, voltado à validação e ao uso de certificados de conclusão de curso técnicos, graduação, pós-graduação, especialização ou formação profissional emitidos por instituições estrangeiras.

**Art. 2º** O procedimento simplificado destina-se prioritariamente:

 I – A cidadãos migrantes ou refugiados residentes no Estado de Mato Grosso;

 II – A estrangeiros oriundos de países em situação de emergência humanitária, especialmente a população haitiana e venezuelana;

III – A documentos emitidos por países signatários da Convenção da Apostila de Haia, desde que apostilados de forma válida.

Art. 3º A administração pública estadual, inclusive suas autarquias e fundações, deverá reconhecer como autênticos os documentos apostilados conforme a Convenção da Apostila de Haia, para fins de:

I – Contratação por concurso público ou processo seletivo;

 II – Inscrição em conselhos profissionais ou cursos de nivelamento ou complementação;

III – Acesso a programas estaduais de emprego,
 empreendedorismo, estágio, capacitação ou bolsas de estudo.

**Art. 4º** Para efeitos desta Lei, considera-se válido o diploma estrangeiro que:

Núcleo Econômico

Núcleo Social

TELEFONES:



Comissão de Relações Internacionais, Desenvolvimento e Aperfeiçoamento Institucional.

20" LEGISLATURA - 01/02/2023 A 31/01/2027



 I – Estiver apostilado de acordo com os termos da Convenção da Haia;

 II – Estiver acompanhando de tradução juramentada, quando necessário;

III – Tiver sido submetido, se exigido, à avaliação por instituição credenciada em território nacional, com base em convênios firmados com o Estado.

#### Art. 5º Fica o Poder Executivo autorizado a:

 I – Estabelecer convênios com universidades públicas, organizações internacionais e conselhos profissionais para fins de validação técnica dos documentos;

 II – Criar centros de atendimento multilíngue para orientação e apoio a migrantes e refugiados sobre os processos de reconhecimento;

 III – Instituir plataforma digital para protocolo, consulta e acompanhamento de processos de revalidação.

Art. 6º O não reconhecimento imotivado de documentos apostilados, conforme esta Lei, por órgãos da administração estadual direta ou indireta, poderá ser objeto de responsabilização administrativa e denúncia ao Ministério Público.

Art. 7º Este Lei não se sobrepõe às competências da União em matérias de validação de diplomas para exercício de profissões regulamentadas, mas tem caráter complementar e de facilitação no âmbito das políticas públicas estaduais.



Comissão de Relações Internacionais, Desenvolvimento e Aperfeiçoamento Institucional.

20" LEGISLATURA - 01/02/2023 A 31/01/2027

NÚCLEO ECONÔMICO FLS 10

**Art. 8º** As despesas decorrentes da execução desta Lei correrão por conta das dotações orçamentárias próprias, podendo ser suplementadas, se necessário.

Art. 9º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

### O Autor assim justifica:

O presente Projeto de Lei visa instituir, no Estado de Mato grosso, um mecanismo estadual de reconhecimento simplificado de títulos e diplomas estrangeiros, com ênfase nos documentários oriundos de países signatários da Convenção da Apostila de Haia e nos migrantes e refugiados, especialmente de origem haitiana e Venezuela, que enfrentam diversas barreiras no acesso ao trabalho, à educação e à cidadania plena.

Embora a legislação federal discipline a revalidação de diplomas para fins profissionais, o Estado pode e deve adotar medidas administrativas de simplificação, orientação e reconhecimento, dentro de sua competência, especialmente para fins de acesso a politicas públicas estaduais

A Convenção da Apostila de Haia, ratificada pelo Brasil, elimina a exigência de legalização consular e padroniza o reconhecimento internacional de documentos públicos, sendo instrumento fundamental de desburocratização. Entretanto, a falta de adequação de normas estaduais a essa convenção gera insegurança

Núcleo Social



Comissão de Relações Internacionais, Desenvolvimento e Aperfeiçoamento Institucional.

20" LEGISLATURA - 01/02/2023 A 31/01/2027



e bloqueios desnecessários à integração de profissionais capacitados ao mercado de trabalho.

A população migrante – sobretudo haitianos e venezuelanos – já enfrentava vulnerabilidade sociais, econômicas e linguísticas. Muitos possuem qualificação técnica ou acadêmica, mas estão impedidos de atuar por entraves administrativos desproporcionais e pela falta de normatização local.

Este projeto alinha-se aos princípios constitucionais da dignidade da pessoa humana, isonomia, não discriminação e inclusão social, bem como aos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável da Agenda 2030 da ONU, especialmente os de educação de qualidade, trabalho decente e redução das desigualdades.

Com isso, o Estado de Mato Grosso assume seu papel de protagonista na garantia dos direitos dos migrantes e na valorização da diversidade cultural e profissional como fator de desenvolvimento humano e econômico.

É o relatório.

Núcleo Econômico Núcleo Social



Comissão de Relações Internacionais, Desenvolvimento e Aperfeiçoamento Institucional.
20" LEGISLATURA - 01/02/2023 à 31/01/2027 NÚCLEO ECONÔMICO FLS 12

## II – ANÁLISE

As proposições para as quais o Regimento ordene parecer, em nenhuma hipótese serão assentadas em discussão e votação do Plenário sem o parecer das comissões que as devam avaliar, com fulcro no parágrafo único do Art. 356 do Regimento Interno desta Assembleia Legislativa.

Compete a esta Comissão de Relações Internacionais, Desenvolvimento e Aperfeiçoamento Institucional, em consonância com o Art. 369, inciso XIV, alíneas "a" a "o", do Regimento Interno, enunciar parecer a todos os projetos que tratem de assuntos atinentes à matéria em geral.

No que diz respeito à tramitação e abordagem da propositura, o Regimento Interno prevê dois casos: no primeiro, verifica-se a existência de lei que trate especificamente do tema abordado, caso em que, a matéria será prejudicada (art. 194 do RI/ALMT). No segundo, a existência de projetos semelhantes tramitando, se houver, a proposição legislativa deverá ser apensada e/ou anexada (art. 195 do RI/ALMT).

Segundo pesquisas realizadas, seja na internet ou intranet (controle de proposições) da Assembleia Legislativa de Mato Grosso, conforme Pesquisa Preliminar (fl. 06), foi encontrado projeto em trâmite que tratem de matéria análoga ou conexa, conforme quadro abaixo:

N° AUTOR		EMENTA	SITUAÇÃO	
PL n° 1491/2025	Dep. Valdir Barranco	Dispõe sobre medidas para facilitar o reconhecimento de títulos e diplomas de estrangeiros no Estado de Mato Grosso, especialmente de países signatários da Convenção da Apostila de Haia e dá outras providências.	O projeto foi lido na 62ª Sessão Ordinária (17/09/2025) e está cumprindo pauta.	

Feitas as ponderações acima, passamos a análise dos requisitos necessários e inerentes ao caso.



Comissão de Relações Internacionais, Desenvolvimento e Aperfeiçoamento Institucional.

20" LEGISLATURA - 01/02/2023 A 31/01/2027



O texto do **Projeto de Lei nº 1490/2025** de autoria do Deputado Valdir Barranco, tem como o objetivo Instituir normas e diretrizes para o reconhecimento simplificado de títulos e diplomas de estrangeiros no Estado de Mato Grosso, especialmente de cidadãos haitianos, venezuelanos e oriundos de países signatários da Convenção da Apostila de Haia, e dá outras providências.

A proposta legislativa analisada é altamente meritória do ponto de vista da relevância social, humanitário e do interesse público, com um impacto positivo significativo para a integração e aproveitamento da força de trabalho e educação de migrantes e refugiados no Estado de Mato Grosso. O Autor busca simplificar a burocracia, complementar a legislação federal e garantir o acesso a oportunidades, especialmente para populações vulneráveis.

Porém, o processo é regulado por normas federais. A revalidação de diplomas de graduação deve ser feita por Universidades Públicas Federais ou Estaduais credenciadas, que tem o curso reconhecido pelo mesmo nível e área equivalente.

De acordo com o Art. 22, inciso XXIV, da Constituição Federal de 1988, é competência privativa da União, legislar sobre as diretrizes e bases da educação nacional, incluindo, a normatização da revalidação e do reconhecimento de diplomas estrangeiros.

Conjuntamente com a Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional – LDB - Lei nº 9.394/1996, no Art. 48 define que a revalidação e reconhecimento são feita pelas Universidades Públicas e em alguns casos, privadas com programas de pós-graduação reconhecidos, vejamos:

Art. 48. Os diplomas de cursos superiores reconhecidos, quando registrados, terão validade nacional como prova da formação recebida por seu titular.

Núcleo Social



Comissão de Relações Internacionais, Desenvolvimento e Aperfeiçoamento Institucional.

20" LEGISLATURA - 01/02/2023 A 31/01/2027

**NÚCLEO ECONÔMICO** 

§ 1º Os diplomas expedidos pelas universidades serão por elas próprias registrados, e aqueles conferidos por instituições nãouniversitárias serão registrados em universidades indicadas pelo Conselho Nacional de Educação.

§ 2º Os diplomas de graduação expedidos por universidades estrangeiras serão revalidados por universidades públicas que tenham curso do mesmo nível e área ou equivalente, respeitandose os acordos internacionais de reciprocidade ou equiparação.

§ 3º Os diplomas de Mestrado e de Doutorado expedidos por universidades estrangeiras só poderão ser reconhecidos por universidades possuam cursos de pós-graduação que reconhecidos e avaliados, na mesma área de conhecimento e em nível equivalente ou superior.

Estado de Mato Grosso, infelizmente, não tem prerrogativa para legislar sobre o assunto, pois a regulamentação é de competência exclusiva da União.

O Supremo Tribunal Federal – STF já consolidou o entendimento de que Leis Estaduais que dispõem sobre a aceitação de diplomas estrangeiros são inconstitucionais por violarem a regra de competência. Um exemplo notório envolveu uma norma de Mato Grosso que permitia progressão de servidores públicos estaduais com Diplomas de países do Mercosul, que foi derrubada pelo STF1.

Vale ressaltar que, o Governo Federal por meio do Ministério da Educação -MEC e Conselho Nacional de Educação - CNE, edita Portarias e Resoluções que detalham os procedimentos, a documentação exigida e os prazos, garantindo a uniformidade do processo no país.

https://noticias.stf.jus.br/postsnoticias/stf-invalida-norma-que-permitia-progressao-de-servidores-de-matogrosso-com-diplomas-de-paises-do-mercosul/



Comissão de Relações Internacionais, Desenvolvimento e Aperfeiçoamento Institucional.

20" LEGISLATURA - 01/02/2023 A 31/01/2027



A presente Comissão de Mérito, ao analisar o PL nº 1490/2025, reconhece sua significativa oportunidade, conveniência e relevante alcance social, uma vez que a proposta oferece à população de migrantes vulneráveis a chance de ter suas qualificações reconhecidas.

O reconhecimento dos títulos e diplomas estrangeiros é um passo fundamental para a plena integração social, econômica e para a garantia da dignidade desses migrantes e refugiados, que já possuem o desafio da adaptação cultural e profissional.

Diante do exposto, quanto ao mérito, este parecer manifesta pela Aprovação do Projeto de Lei nº 1490/2025, de autoria do Deputado Estadual Valdir Barranco, tendo em vista sua relevância social e humanitária.

É o parecer.

#### III - VOTO DO RELATOR

Pelas razões expostas, quanto ao mérito, o voto é pela Aprovação do Projeto de Lei nº 1490/2025, de autoria do Deputado Estadual Valdir Barranco.

Sala das Comissões, em 25 de novembro

(65) 3313-6530



Comissão de Relações Internacionais, Desenvolvimento e Aperfeiçoamento Institucional. 20° LEGISLATURA - 01/02/2023 A 31/01/2027

NÚCLEO ECONÔMICO RUB 7

# FICHA DE VOTAÇÃO

IV - FICHA DE VOTAÇÃO							
Projeto de Lei nº 1490/2025 - Parecer nº 0	09/2025						
Reunião da Comissão em:	_/2025.						
Presidente: Deputado Estadual VALDIR BA							
Relator(a) Deputado(a): Wilson &	nto						
VOTO DO RELATOR							
	voto é pela Aprovação do Projeto de Lei nº						
1490/2025 de autoria do Deputado Estadual							
Posição na Comissão	Identificação do Deputado						
RELATOR(A) Deputado(a):							
	<u> </u>						
MEMBRO	STITULARES						
DEPUTADO VALDIR BARRANCO	/WA						
DEPUTADO JÚLIO CAMPOS							
DEPUTADA <b>JANÁINA RIVA</b>							
DEPUTADO DILMAR DAL BOSCO							
DEPUTADO BETO DOIS A UM	,						
MEMBRO	OS SUPLENTES						
DEPUTADO LÚDIO CABRAL							
DEPUTADO WILSON SANTOS	<b>(1)</b> .						
DEPUTADO JUCA DO GUARANÁ							
DEPUTADO EDUARDO BOTELHO							
DEPUTADO CARLOS AVALLONE							

Núcleo Econômico

Núcleo Social



Comissão de Relações Internacionais, Desenvolvimento e Aperfeiçoamento Institucional

20° LEGISLATURA - 01/02/2023 A 31/01/2027



# FOLHA DE VOTAÇÃO - SISTEMA DE DELIBERAÇÃO HÍBRIDA

D	
Pron	osicão:

Projeto de Lei 1490/2025 - Deputado Valdir Barranco

Data:

25 de novembro de 2025 - 16:00h

Reunião:

3ª Reunião Ordinária Hibrida

### VOTAÇÃO

DEPUTADOS TITULARES	SIM	NÃO	ABSTENÇÃO	AUSENTE
Dep. Valdir Barranco - Presidente	<u>X</u>			
Dep. Júlio Campos – Vice presidente				X
Dep. Beto Dois a Um				X
Dep. Dilmar Dal Bosco				<u>X</u>
Dep.ª Janaina Riva	X			
DEPUTADOS SUPLENTES				
Dep. Lúdio Cabral				
Dep. Wilson Santos	X			
Dep. Carlos Avallone				
Dep. Eduardo Botelho				
Dep. Juca do Guaraná				
SOMA TOTAL				

Os Deputados Valdir Barranco e Wilson Santos, estavam presentes na reunião. Enquanto a Deputada Janaina Riva participou por meio de deliberação remota. Os Deputados Beto Dois a Um, Dilmar Dal Bosco e Júlio Campos estavam ausentes.

#### **RESULTADO FINAL:**

Os Deputados Janaina Riva e Valdir Barranco manifestaram seus votos favoráveis ao parecer do relator Deputado Wilson Santos, quanto ao mérito, voto pela aprovação do Projeto de Lei nº 1490/2025, de autoria do Deputado Valdir Barranco.

> Ricardo Araŭjo de Andrade Consultor Legislativo do Núcleo Econômico